



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
Број: 000142046202414820005000000001
Датум: 24.3.2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 25 MAR 2025			
Стр. бр.	Бр. ј.	Прилог	Вредност
400	1072	2024-06/26	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство рударства и енергетике, Краља Милана 36, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Управљање енергетским потенцијалом сунца и ветра у производњи електричне енергије
(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1072/2024-06/24 од 20. децембра 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Министарство рударства и енергетике у ревидираном периоду није припремило Нацрт Стратегије развоја енергетике до 2040. године, као ни Програм остваривања Стратегије Налаз 1.1
----	-----------------	---

<p>2. Опис мере исправљања</p>	<p>Министарство рударства и енергетике је 2021. године започело израду нове енергетске политике, односно паралелно је припремало два стратешка документа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије до 2030 године са визијом до 2050. године (у даљем тексту ИНЕКП), - Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године. <p>Рок за усвајање ИНЕКП прописан је Одлуком Одлуком Министарског савета D/2021/14/МС-ЕнС којом је усвојена адаптирана регулатива 2018/1999 и прописана обавеза израде наведених планова и за потписнице уговора о Енергетској заједници. Сагласно овоме Република Србија је била у обавези да Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период до 2030. године са визијом до 2050. године усвоји до 30.06.2024.године. Програм рада Владе не прописује рок за усвајање документа. ИНЕКП је припремљен за усвајање 21.12.2023.године али због изборног процеса и формирања нове Владе, сва документација је достављена на мишљења ради спровођења процедуре усвајања 28.05.2024.године а процедура усвајања је реализована 25.07.2024.</p> <p>Све анализе рађене у процесу израде ИНЕКП су биле подлога за израду нацрта Стратегије развоја енергетике.</p> <p>Министарство рударства и енергетике је припремило Нацрт Стратегије развоја енергетике до 2040. године са пројекцијама до 2050. године 28.08. 2023. године. Овај нацрт је усвојен на састанку Радне групе успостављене за израду нове Стратегије енергетике одржаном 03.10.2023. године а што је наведено и у Извештају о одржаним јавним консултацијама и јавним расправама из октобра 2024.године https://www.mre.gov.rs/tekst/5910/-javne-konsultacije-i-javne-rasprave-o-nacrtu-strategije-razvoja-energetike-republike-srbije-do-2040-godine-sa-projekcijama-do-2050-godine.php и сајту е-консултације. На овим линковима се налазе информације о целокупном процесу израде Стратегије развоја енергетике, а ради спровођења јавних расправа и јавних консултација и процедуре усвајања. Министарство рударства и енергетике је покренуло процес усвајања Програма јавних расправа у октобру 2023. године и у вези са тим прибавило позитивна мишљења Републичког Секретаријата за законодавство и Републичког Секретаријата за јавне политике. Међутим због објаве изборног процеса у Републици Србији, и у вези са тим техничког мандата Владе у којем није могуће доношење стратешких докумената, Програм јавних расправа није усвојен, те самим тим није било могуће реализовати процес усвајања нацрта Стратегије у 2023. години.</p> <p>Овај процес је спроведен тек по формирању нове Владе у мају 2024. године, тако да је процес јавних консултација и јавних расправа реализован од 15.07.2024 до 15.08.2024. године. У овом периоду одржане су три јавне расправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у Привредној комори Србије, 12.07.2024.године, у периоду од 10.00 – 13.00 часова у Београду; - у Регионалној привредној комори Ниш, 15.07.2024.године, у периоду од 11.00 – 14.00 часова у Нишу; - у Регионалној привредној комори Нови Сад, 19.07.2024.године, у периоду од 11.00 – 14.00 часова у Новом Саду. <p>Нацрт Стратегије усвојен је од стране Владе 07.11.2024. године и достављен Скупштини. Предлог Стратегије је усвојен од</p>
--------------------------------	--

		стране Скупштине 27.11.2024.године („Службени гласник РС број 70/2024) .
	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Документ је објављен у Службеном гласнику број 90/2024 и на сајту министарства https://www.mre.gov.rs/tekst/8334/-strategija-razvoja-energetike-republike-srbije-do-2040-godine-sa-projekcijama-do-2050-godine.php

2)

1.	Несврсисходност	Министарство рударства и енергетике није предузело све мере у циљу реализације пројеката који ће допринети расту производње електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана, због ограничења у додели средстава из буџета Републике Србије Налаз 2.1
2.	Опис мере исправљања	Успешно је спроведен други поступак аукција за доделу подстицаја у производњи електричне енергије из обновљивих извора, у циљу повећања производње и реализације националних циљева у погледу повећања капацитета за производњу енергије из обновљивих извора, односно повећање удела електричне енергије из обновљивих извора енергије у енергетском миксу. У поступку аукција понуђена квота од 424,8 MW за електране на сунце и ветар (300 MW капацитета ветроелектрана и 124,8 MW соларних електрана) значајно је премашена и укупан капацитет електрана које су стекле право на подстицаје у виду тржишне премије, треба након изградње да износи 645 MW. Други круг аукција био је изузетно успешан, и по капацитетима, и по понуђеним ценама, али и по томе што ће сва електрична енергија из електрана које добију подстицаје припасти Електропривреди Србије за потребе снабдевања наше привреде и грађана, на основу склопљених уговора са гарантованим снабдевачем. (приоритет 1) Налаз 2.1
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Објављен је Јавни позив број 003307089 2024 14820 004000000001 дана 27.11.2024. године за учествовање у поступку аукције за доделу права на тржишну премију за 300 MW капацитета ветроелектрана и 124,8 MW соларних електрана и успешно је спроведен други поступак аукција за доделу подстицаја у производњи електричне енергије из обновљивих извора. На порталу Министарства рударства и енергетике https://oieaukcije.mre.gov.rs/#/home може се пронаћи објављен јавни позив, као и више информација о спроведеним аукцијама укључујући Извештаје о испуњености квалификационих услова, Предлоге ранг листи, Решења на основу спроведених аукција по јавном позиву и др.

...II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
----	-----------	-----------------	---	---

1	<p>Да припреми и достави Влади на усвајање Програм остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године (Приоритет 2)</p>	<p>Програм остваривања Стратегије је могуће усвојити тек по усвајању Стратегије енергетике. У току је израда Програма остваривања Стратегије (у даљем тексту ПОС). Како ПОС треба да обухвати мере и активности за период од три године, основа за његову израду су програми пословања главних енергетских компанија. У периоду од јануара до марта 2025. године прикупљани су потребни подаци и информације и одржани су консултативни састанци са консултантима. Припремљена је радна верзија документа коју достављамо у прилогу.</p>	<p>У току је финализација нацрта ПОС након чега ће бити достављен Радној групи на разматрање и организоваће се јавне расправе. По реализацији јавних расправа, припремиће се кориговани нацрта ПОСа на основу усвојених коментара као и Извештаја о одржаним јавним расправама те спровести процедура усвајања документа.</p>	<p><i>Шеф Одсека за стратегије, програме, планове и локалну енергетику</i></p>	<p><i>Процедура финализације документа и усвајања зависи од динамике формирања нове Влад јер се јавне расправе као и процедура усвајања не могу реализовати у мандату техничке Владе</i></p>
2	...				

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете: Нацрт Програма остваривања стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године (Прилог 3.)

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>Препоручује се предузимање активности у оквиру своје надлежности да се настави реализација пројеката из области обновљивих извора енергије за које постоје обезбеђена средства из буџета Републике Србије, дефинисаних Полазним основама плана развоја енергетске инфраструктуре и мера енергетске ефикасности за период до 2028. са пројекцијама до 2030. године, у циљу изградње нових електроенергетских објеката и повећања производње електричне енергије из енергије ветра и сунца (Приоритет3)- Налаз 2.1</p>	<p>Пројекат изградње Ветропарка Костолац</p> <p>Ветроелектрана Костолац реализује се у складу са стратешким циљевима Републике Србије у области обновљивих извора енергије утврђених Стратегијом развоја енергетике Републике Србије до 2025. са пројекцијама до 2030. године („Службени гласник РС”, број 101/15), а који се пре свега односе на повећање удела енергије из обновљивих извора енергије у бруто финалној потрошњи у Републици Србији. Решењем Владе Републике Србије 05 број 351-5629/2018 од дана 21. јуна 2018.године Пројекат ветроелектране Костолац добио је статус пројекта од националног значаја. За финансирање Пројекта дана 29.11.2017. године, закључен је са Немачком развојном банком- (KfW) Споразум о зајму у износу од 80 милиона евра, са државном гаранцијом.</p>	<p>Уговорени рок за завршетак изградње и пуштање у рад је 30.10.2024. године са додатна три месеца "грејс" периода до 30.01.2025. Радови касне у највећој мери услед лошег управљања пројектом од стране извођача. Зато је МРЕ предузео мере и узео активно учешће, пружајући институционалну и експертску подршку ЕПС-у. Тренутно је 73% завршене реализације, а коначни завршетак свих активности се очекује до октобра 2025. године. МРЕ ће наставити да предузима активности на отклањању оперативних проблема све до окончања пројекта. МРЕ ће пружити подршку ЕПС у</p>	<p>Саветник министра рударства и енергетике за обновљиве изворе енергије</p>	<p>Мере исправљања ће бити предузете у периоду до 24. децембра 2027. године</p>

	<p><i>WBIF је 2. марта 2023. одобрио додатну подршку за финансирање пројекта у износу од 30,000,000 евра бесповратне помоћи. Пројекат је предвиђен на локацији Костолачког угљеног басена и састоји се од следећих активности:</i></p> <p><i>(1) изградње ветроелектране укупне инсталисане снаге 66 MW коју чине 20 ветрогенератора, са радним платформама;</i></p> <p><i>(2) унутрашње кабловске мреже (подземни каблови 35 kV); трафостаница 35/110 kV ВЕ Костолац (2 x 40 MW);</i></p> <p><i>(3) прикључно разводног постројења (ПП) 110 kV и припадајуће ДВ 110 kV;</i></p> <p><i>(4) разводног постројења 10 kV за сопствену потрошњу</i></p> <p><i>(5) саобраћајнице - прикључци на државне путеве и интерне саобраћајнице.</i></p> <p><i>Дана 13.04.2022. године потписан је Уговор са Извођачем радова, конзорцијумом у саставу Siemens Gamesa Danmark/Siemens Gamesa доо Београд, а датум почетка (Commencement Date) проглашен је 29.04.2022. године.</i></p> <p><i>Односи са извођачем радова су строго дефинисани уговором и МРЕ ван</i></p>	<p>настојањима да наплати одштету за кашњење од извођача радова.</p>		
--	---	--	--	--

		<p><i>институционалне и експертске подршке нема механизма да другачије делује према учесницима пројекта.</i></p> <p>Пројекат изградње самобалансираних соларних електрана</p> <p><i>Након спроведеног поступка избора стратешког партнера за реализацију пројекта изградње без управљања и одржавања само - балансираних соларних електрана великог капацитета укупне инсталисане снаге 1.000 MWAC, односно 1.200 MWDC са батеријским системима за складиштење електричне енергије укупне инсталисане снаге минимално 200 MW, Влада је одлучила да Република Србија, коју заступа Влада као финансијера, Акционарско друштво Електропривреда Србије, Београд као инвеститор, односно као лице које ће вршити инвеститорска права, и Стратешки партнер којег чине друштва Hyundai Engineering Co.LTD, Hyundai Engineering Co.LTD Огранак Београд и UGT Renewables LLC, закључе Уговор за реализацију Пројекта.</i></p>	<p><i>Пројекат је Закључком Владе проглашен за Пројекат од значаја за Републику Србију. Сви поступци у вези са овим Пројектом сматрају се хитним и све активности у вези са овим Пројектом обављаће се по убрзаној процедури, укључујући и израду и доношење ППППН по скраћеном поступку, како би Пројекат био реализован у складу са постављеним временским оквирима.</i></p>		
--	--	--	--	--	--

	<p><i>У току су преговори са синдикатом банака (JP Morgan, ING, MIGA уз осигурање од стране SEK/EKN) око услова Финансијског уговора. Рок за потписивање овог уговора је мај 2025.године.</i></p> <p><i>Пројекат је Закључком Владе проглашен за Пројекат од значаја за РС.</i></p> <p><i>У току су активности на реализацији пројекта које укључују:</i></p> <p><i>(1) израду Студије за заштиту животне средине и социјалне аспекте за потребе добијања кредита (ESIA).</i></p> <p><i>(2) Започета је реализација на изради ППППН.</i></p> <p><i>(3) израђени су Пројекати разминирања од стране Центра за разминирање.</i></p> <p><i>Уговарање извођења радова за чишћење сумњиве површине од НУС-а на подручјима Општине Лебане (Бошњаци) и Бујановац (Српска кућа) је у току;</i></p> <p><i>(4) Израђена је Студија непокретних културних добара са Заводом за заштиту непокретних културних добара Ниш;</i></p> <p><i>(5) Израђена је Студија прикључења на преносни систем;</i></p> <p><i>(6) У току је израда Идејног решења за све локације.</i></p>			
--	---	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- *Акциони план за спровођење мера приоритета 3 (Прилог 1), Јавни позив број 003307089 2024 14820 004000000001 за учествовање у поступку аукције за доделу права на тржишну премију (Прилог 2); Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године која се налази на електронској адреси: <https://www.mre.gov.rs/tekst/8334/-strategija-razvoja-energetike-republike-srbije-do-2040-godine-sa-projekcijama-do-2050-godine.php>*

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Прилог: као у тексту

МИНИСТАР

Дубравка Ђедовић Хандановић



(ПОТПИС)